

Warszawa 08 08 2006

OPINIA PRAWNA

Sporządzona na zlecenie strony pracowniczej Zespołu Trójstronnego do Spraw Branży Elektroenergetycznej, odpowiadająca na pytanie o rodzaj i stopień zaangażowania tego Podmiotu w realizację Programu dla Elektroenergetyki, a także o rolę powołanego Zarządzeniem Prezesa Rady Ministrów Zespołu Sterującego do Spraw Realizacji Programu dla Elektroenergetyki.

Teza

I. [Odpowiedź na zagadnienie kompetencji i uprawnień Zespołu Sterującego]

Załączone do zlecenia dokumenty:

- Programu dla Elektroenergetyki (w dalszej części opinii „Program”)
- Regulaminu Zespołu Trójstronnego do Spraw Branży Elektroenergetycznej (w dalszej części opinii „Zespół Trójstronny”)
- Zarządzenia Prezesa Rady Ministrów powołującego Zespół Sterujący do Spraw Realizacji „Programu dla Elektroenergetyki” z dnia 13 kwietnia 2006 roku (w dalszej części opinii „Zespół Sterujący”)
- Porozumienia z dnia 27 marca 2006 roku zawartego w ramach Zespołu Trójstronnego (w dalszej części opinii „Porozumienie”)

wskazują, że Zespół Sterujący posiada kompetencje do pośredniej realizacji, a także monitorowania oraz koordynacji realizacji Programu przez inne podmioty. Zespół ten reprezentuje także w stosunku do osób trzecich (w tym organizacji pracowniczych lub organizacji pracodawców) podmioty objęte zakresem Programu, podejmujące wskazane w nim działania lub będące przedmiotem tych działań. Reprezentacja ta obejmuje także konsultacje społeczne uprzedzające lub następcze w stosunku do podejmowanych działań. Powyższe uprawnienia wynikają pośrednio z faktu iż to Skarb Państwa jest w przeważającej mierze właścicielem pakietów większościowych akcji lub udziałów w spółkach, w skład przedsiębiorstw których wchodzi elektrownie, elektrociepłownie i zakłady przesyłowe – czyli podmioty objęte działaniem programu.

- II. [Relacje pomiędzy zespołem Sterującym a Zespołem Trójstronnym] Zespół Sterujący jest podmiotem autonomicznym w stosunku do Zespołu Trójstronnego, a jednocześnie jego partnerem społecznym. Świadczy o tym ust. 6 § 2 Zarządzenia

ul. Łucka 15/2101
02-842 Warszawa
tel. (22) 499 27 07
fax (22) 890 03 84

wskazujący iż: „do zadań Zespołu należy między innymi programowanie i koordynowanie prac związanych z przygotowaniem analiz, zamierzeń koniecznych do realizacji programu wraz z określeniem ich skutków i uzasadnieniem, celem przedłożenia pod obrady Trójstronnego Zespołu ds. Branży Elektroenergetycznej.” Przedstawiając zagadnienie inaczej: Zespół Sterujący pośrednio realizuje oraz koordynuje stworzony w ramach Zespołu Trójstronnego Program jednocześnie konsultując go z Zespołem Trójstronnym celem unikania napięć społecznych.

- III. **[Dostrzeżone niespójności w dokumentach]** Dokumentom Regulaminu Zespołu Trójstronnego, Zarządzenia powołującego Zespół Sterujący oraz Porozumienia można jednak zarzucić pewną niespójność. Wykładania literalna tych dokumentów wskazuje, że Zespół Trójstronny jest stroną konsultacji z Zespołem Sterującym przy czym skład Zespołu Sterującego powiela się w ogromnej większości ze składem „strony rządowej” Zespołu Trójstronnego. Nie jest jasne jaka miałaby być rola Ministra Pracy i Polityki Społecznej, będącego członkiem strony rządowej a nie będącego członkiem Zespołu Sterującego. Powyższe rozwiązanie może rodzić szereg problemów. Problemem natury faktycznej może być trudność w ocenie czy osoba uczestnicząca w opisanych w cytowanym powyżej ustępie konsultacjach pomiędzy Zespołem Trójstronnym oraz Zespołem Sterującym jest członkiem jednego czy drugiego Zespołu. Problemem natury prawnej może pozostawać kwestia czynności prawnych (podpisywania porozumień składania oświadczeń woli) dokonywanych przez członków Zespołu Sterującego w stosunku do Zespołu Trójstronnego)
- IV. **[wstępne propozycje rozwiązań]** Kwestie te wymagają dodatkowego, odmiennego od obecnego, uregulowania. Zadaniem przedmiotowej opinii nie jest przedstawianie rozwiązań, jednak w tym miejscu można zastanowić się nad „przeorganizowaniem” Zespołu Trójstronnego. Owa reorganizacja mogłaby polegać na zastąpieniu „strony rządowej” Zespołem Sterującym. Oczywiście wcześniej należałoby rozstrzygnąć status Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Brak uregulowań przede wszystkim w stosunku do tego pierwszego może spowodować, że minister ten stanie się czwartą stroną w Zespole Trójstronnym. Powyższe zagadnienie wymaga jednak jeszcze szczegółowej analizy.