



## **ZRZESZENIE ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH ENERGETYKÓW**

00-628 WARSZAWA  
ul. Marszałkowska 21/25 lok. 76  
Tel. / Fax. (0-22) 825-26-64  
Fax: (0-22) 875-95-14  
E-Mail: [zzze@zzze.pl](mailto:zzze@zzze.pl)

[www.zzze.pl](http://www.zzze.pl)

BANK PEKAO S.A. o/Warszawa  
90 1240 5963 1111 0000 4797 4625  
Tel. / Fax. (0-22) 875-94-88  
NIP: 525-21-90-391  
REGON: 016443179  
KRS 123596

---

Warszawa 5 lutego 2009 roku.

**Prezes Rady Ministrów  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów  
Al. Ujazdowskie 1/3  
00-583 Warszawa**

### **Skarga na działania Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki**

Na podstawie art. 221 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. jedn.: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071) w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t. jedn.: Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625; dalej powoływane jako: ustawa – Prawo energetyczne), Zrzeszenie Związków Zawodowych Energetyków, jako organizacja skupiająca związki zawodowe pracowników sektora energetycznego powołana do reprezentacji i obrony interesów tych pracowników, niniejszym wnosi skargę na działania Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w zakresie ustalenia poziomu cen energii elektrycznej z wytwarzania na rok 2009 oraz sposobu zatwierdzania taryf na 2009 r. dla przedsiębiorstw zajmujących się dystrybucją energii.

### **Uzasadnienie**

Cena energii elektrycznej z wytwarzania na 2009 r. została ustalona przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w komunikacie nr 38/2008 z dnia 19 grudnia 2008 r. w sprawie uzasadnionych warunków kalkulacji taryf dla energii elektrycznej na rok 2009 na poziomie 165 PLN/MWh (185 PLN/MWh z akcyzą) - „*W aktualnych warunkach nie znajduje uzasadnienia żądanie na 2009 r. poziomu ceny energii elektrycznej z wytwarzania powyżej wartości 165*

*PLN/MWh (185 PLN/MWh z akcyzą).*”. Ustalenie ceny energii na powyżej wskazanym poziomie nastąpiło w sposób niezgodny z wymaganiami przewidzianymi w ustawie – Prawo energetyczne, a tym samym naruszone zostały interesy pracowników przedsiębiorstw energetycznych.

Zgodnie z art. 23 ustawy – Prawo energetyczne Prezes Urzędu Regulacji Energetyki reguluje działalność przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą i polityką energetyczną państwa, zmierzając do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ma więc obowiązek przy podejmowaniu decyzji brać pod uwagę interesy zarówno przedsiębiorstw energetycznych, jak i odbiorców energii, i dokonywać ich równoważenia. Tym razem podejmując decyzję w sprawie ceny energii Prezes Urzędu Regulacji Energetyki nie zachował należytej staranności przy wazeniu interesów stron, gdyż z treści ogłoszonego komunikatu wynika, że wziął pod uwagę wyłącznie interes jednej strony – odbiorców energii. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki nie mógł bowiem nie zauważyć, jakie skutki jego decyzja będzie miała dla spółek zajmujących się obrotem i dystrybucją energii. Rzeczywista cena energii jest obecnie znacznie wyższa od przyjętej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (średnie ceny na Towarowej Giełdzie Energii Elektrycznej oraz Platformie Obrotu Energii Elektrycznej utrzymują się na poziomie 300 zł/MWh) i spółki dystrybucyjne nie mają możliwości zakupu energii po ustalonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki cenie, a to z kolei oznacza, że będą musiały kupować energię za cenę wyższą niż cena, która zostanie uzyskana ze sprzedaży energii. Operatorzy systemów dystrybucyjnych poniosą więc straty i ich kondycja finansowa ulegnie pogorszeniu.

Nie uwzględnienie obecnego poziomu cen na giełdach nie jest jedynym zaniedbaniem, jakie miało miejsce przy ustalaniu cen energii. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki nie uwzględnił ciążącego na operatorach systemu dystrybucyjnego wynikającego z przepisów ustawy – Prawo energetyczne obowiązku utrzymania w należyтым stanie infrastruktury. Ustalenie cen energii na poziomie przewidzianym w komunikacie z 19 grudnia 2008 r. spowoduje, że przedsiębiorstwa nie będą mogły wywiązać się z tego obowiązku, bo będą musiały z własnych środków pokrywać różnice między rzeczywistą a ustaloną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki ceną energii. Należy również spodziewać się, że w przyszłości spółki będą musiały ponieść wyższe nakłady na infrastrukturę z uwagi na brak prowadzonej na bieżąco konserwacji. Skoro zabraknie funduszy na konserwację i naprawy, to oczywiście nie będzie również funduszy na inwestycje. Należy podkreślić, że brak środków na utrzymanie infrastruktury w dłuższym okresie czasu spowoduje zagrożenie bezpieczeństwa energetycznego państwa. Koszty związane z utrzymaniem urządzeń energetycznych powinny więc zostać wzięte pod uwagę w procesie ustalania cen energii oraz taryf dla operatorów systemów dystrybucyjnych.

Do zakresu działania Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki należy zatwierdzanie i kontrolowanie

stosowania taryf energii elektrycznej pod względem zgodności z zasadami określonymi m.in. w art. 45 ustawy - Prawo energetyczne, w tym analizowanie i weryfikowanie kosztów przyjmowanych przez przedsiębiorstwa energetyczne jako uzasadnione do kalkulacji cen i stawek opłat w taryfach. Warto przypomnieć, że przy kalkulowaniu taryf należy wziąć pod uwagę kilka czynników, o których mówi art. 45 ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne:

- „pokrycie kosztów uzasadnionych działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych w zakresie wytwarzania, przetwarzania, przesyłania, dystrybucji lub obrotu paliwami gazowymi i energią oraz magazynowania, skraplania lub regazyfikacji paliw gazowych, wraz z uzasadnionym zwrotem z kapitału zaangażowanego w tę działalność;
- pokrycie kosztów uzasadnionych działalności gospodarczej przedsiębiorstw energetycznych w zakresie magazynowania paliw gazowych, w tym budowy, rozbudowy i modernizacji magazynów paliw gazowych, wraz z uzasadnionym zwrotem z kapitału zaangażowanego w tę działalność w wysokości nie mniejszej niż stopa zwrotu na poziomie 6 %;
- pokrycie kosztów uzasadnionych ponoszonych przez operatorów systemów przesyłowych i dystrybucyjnych w związku z realizacją ich zadań;
- ochrona interesów odbiorców przed nieuzasadnionym poziomem cen i stawek opłat.”

Wydaje się, że Prezes Urzędu Regulacji Energetyki wziął pod uwagę ostatni z wymienionych wyżej czynników - niestety wyłącznie jako element kampanii politycznej, który będzie w konsekwencji godził w obywateli (odbiorców energii elektrycznej) mimo wrażenia obrony ich interesów.

Brak zważania na interesy przedsiębiorstw dystrybucyjnych widać także w sposobie podejmowania decyzji. W komunikacie nr 33/2008 z dnia 1 grudnia Prezes Urzędu Regulacji Energetyki zauważył, że cena oferowana przez wytwórców przedsiębiorstwom obrotu hurtowego w kontraktach na rok 2009 to 220 PLN/MWh, a poziom cen energii elektrycznej przyjmowany przez przedsiębiorstwa obrotu detalicznego do kalkulacji taryf mieści się w przedziale od 225 PLN/MWh do 265 PLN/MWh, z czego jednak wysnuł wniosek, że cena uzasadniona w 2009 r. powinna kształtować się na poziomie 135 PLN/MWh bez akcyzy. Ostatecznie ceny energii na 2009 r. zostały ustalone późno – 19 grudnia 2008 r. na poziomie 165 PLN/MWh (185 PLN/MWh z akcyzą).

Sposób realizacji zadań przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w omawianej sprawie należy uznać za naganny. Sprawa zatwierdzania taryf została ustalona później, niż mogłaby i powinna być załatwiona, - doszło więc do przewlekłości postępowania co wiąże się z dodatkowymi kosztami w działalności spółki.

Powyżej opisane działania Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki wywołają, a właściwie już zaczęły wywoływać, negatywne konsekwencje finansowe dla spółek dystrybucji i obrotu. Pogorszenie kondycji finansowej tych przedsiębiorstw najdotkliwiej odczują ich pracownicy – zmniejszenie

wynagrodzeń, nieprzedłużanie umów na czas określony, a w dalszej perspektywie zwolnienia. Należy zaznaczyć, że Prezes Urzędu Regulacji Energetyki ustalając ceny energii, prawdopodobnie nie uwzględnił wynagrodzeń pracowników spółek energetycznych jako składnika kosztów, do których poniesienia są zobowiązane przedsiębiorstwa energetyczne, nakładając w ten sposób karę na pracobiorców, którzy jako szeregowi pracownicy spółki nie odpowiadają za zarządzanie i błędne decyzje administracji państwowej.

Podjęte przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki decyzje odnośnie cen energii na 2009 r. i sposób ustalania taryf na 2009 r. dla operatorów systemów dystrybucyjnych naruszyły więc interes spółek dystrybucji, a także obrotu, oraz ich pracowników. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki wykonywał swoje zadania bez zachowania należytej staranności i nie zastosował się do ustawowego wymogu ważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców energii. Ustalanie cen energii należy do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i ustawa – Prawo energetyczne przyznaje mu dużą suwerenność i niezależność, jednak ma on obowiązek podejmować decyzje z zachowaniem pewnych zasad i w granicach prawa. Tymczasem przy podejmowaniu decyzji w omawianej sprawie nie widać wymaganego przez ustawę – Prawo energetyczne bilansowania interesów stron. Zastrzeżenia budzi również sposób załatwienia sprawy taryf (przewlekłość postępowania). Wszystkie te czynności Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki naraziły przedsiębiorstwa obrotu i dystrybucji na straty finansowe.

Wniesienie niniejszej skargi jest więc uzasadnione i konieczne.

ZRZESZENIE  
Związków Zawodowych Energetyków  
PRZEWODNICZĄCY  
Janusz Śniadecki